

Acuerdo por el Crecimiento Económico

Modelo de ciudad

Economía social

Compromiso político

Industria y economía verde

# Plan de Desarrollo Económico de **Parla** Propuesta sindical

Secretaría de Política Territorial de CCOO de Madrid  
Secretaría de Política Industrial y de Servicios CCOO de Madrid  
Unión Comarcal Sur CCOO de Madrid

# INDICE

<b>Preámbulo</b>	Pag. 2
<b>1.- Introducción y líneas transversales de la propuesta</b>	Pag. 5
1.1.- La Administración Pública como protagonista en el desarrollo económico.	Pag. 9
1.2.- Apuesta por la Economía Social.	Pag. 10
<b>2.- Parla: Diagnostico de una Ciudad desequilibrada.</b>	Pag. 11
2.1.- Población y niveles de renta.	Pag. 11
2.2.- Urbanismo, Vivienda y desarrollo sectorial	Pag. 12
2.3.- Distribución y nivel de servicios públicos	Pag. 16
<b>3.- Propuesta de CCOO para el desarrollo económico y sectorial de la ciudad de Parla.</b>	Pag. 19
<b>4.- Formación</b>	Pag. 28
<b>5.- Financiación</b>	Pag. 31

*No somos sindicalistas forenses.  
No queremos saber de qué se ha muerto.  
Tenemos alternativas.*  
Ignacio Fernández Toxo

## **Preámbulo**

### **Una propuesta para la resiliencia urbana**

Dice el diccionario de la RAE de resiliencia:

**resiliencia.** 1. f. *Psicol.* Capacidad humana de asumir con flexibilidad situaciones límite y sobreponerse a ellas.

Se trata, pues, de una capacidad distinta a la resistencia, pues no supone la asunción de la realidad que sitúa al sujeto ante una situación límite, sino de un talento tenaz que asegure la superación de la situación actual. En cualquier caso, presupone desechar la búsqueda de un equilibrio similar al previo a la situación límite, y más bien requiere de la elaboración de nuevos paradigmas, de una "nueva normalidad" con claves distintas a la anterior.

En el caso de las ciudades, el concepto de resiliencia ha alcanzado una cierta notoriedad, si bien ha sido discutida por algunos académicos su fiabilidad para describir con precisión los elementos del desarrollo y la evolución urbanas. No obstante, en el caso de la ciudad de Parla, un organismo enfermo que, desde nuestro punto de vista, necesita de una intervención mucho más que paliativa que lo sitúe con garantías de generar un desarrollo autónomo, parece ajustarse con relativa facilidad el concepto de resiliencia a los objetivos de este Plan de Desarrollo. Se trataría de generar una nueva dinámica que permita superar el "secuestro" económico y social que ha padecido la ciudad en las últimas décadas.

Apunta Ricardo Méndez que existe un tipo de resiliencia urbana que podría resumirse como *la capacidad de ciertas ciudades para resistir a crisis sistémicas de origen externo, pero reforzadas por ciertas debilidades locales, causantes de un proceso de declive a largo plazo que pone en cuestión su funcionamiento anterior, consiguiendo una transformación interna que permita su adaptación positiva al contexto imperante en la nueva etapa.* Y añade: *esos resultados nunca pueden suponer el retorno a una situación pasada de equilibrio (...) sino a una nueva normalidad, pues debe asegurarse cierto grado de renovación para que sea eficaz, lo que exige un cambio de objetivos estratégicos, valores y formas de actuación.*

Dado que los objetivos de este Plan no tienen propósito académico ni se limitan al análisis de la realidad de la ciudad de Parla, hemos querido adoptar el concepto de resiliencia por su utilidad para la síntesis, a pesar de las dificultades que algunos teóricos plantean como metáfora explicativa de la realidad urbana. La resiliencia de Parla aparece como metáfora de la finalidad última de esta propuesta sindical, pues se trata de crear esa normalidad nueva y distinta al falso "equilibrio" anterior a la crisis que hoy compromete la viabilidad del Ayuntamiento, su capacidad para atender la realidad del municipio y el bienestar y el futuro de cerca de 130.000 vecinos y vecinas. Es un enfoque adecuado porque nos permite superar la tentación de imitar iniciativas de éxito en otras ciudades más allá de la realidad específica de Parla, y nos sitúa frente a la necesidad de abordar el futuro de la ciudad desde sus propias claves y recursos, utilizando sus fortalezas (que las tiene), pero también reconociendo sus debilidades, aunque muchas de ellas se conecten con el entorno.

Además, la adopción de este enfoque implica una adaptación del propio entramado institucional y de relaciones sociales municipal, pues no trata de forma aislada los aspectos económicos y empresariales de la ciudad, sino que los integra en las fuerzas y debilidades estructurales que Parla tiene como sociedad, más allá de sus límites políticos. E implica dimensionar adecuadamente los componentes de la propuesta, incluyendo, no sólo aspectos relacionados con la innovación en términos tecnológicos y económicos, sino incorporando objetivos de inclusión social y gobernanza como elementos innovadores para la evaluación del éxito económico.

En definitiva, esta propuesta que ofrecemos desde la Unión Comarcal Sur de CCOO de Madrid y la Unión de Madrid de CCOO, es una aportación inicial para un proceso que abra las puertas a una nueva gobernanza donde la participación de los agentes implicados en la vida social y económica de la ciudad será un elemento de contenido y no exclusivamente formal. El nuevo modelo de ciudad sostenible en términos económicos, sociales y ambientales que buscamos, requiere de formas nuevas de integrar los intereses de parte en el interés general, porque el modelo previo no ha sido capaz de aprovechar las sinergias para generar un desarrollo suficiente. Además, tiene como parámetros fundamentales de valoración del desarrollo, el equilibrio y la inclusión. Sirva, pues, para generar espacios donde discutir esta y otras propuestas, para hacer y deshacer colectivamente hasta convertir Parla en una ciudad resiliente, es decir, una ciudad capaz de superar su declive generando una realidad urbana nueva, con más empleo, más equilibrio y mayor bienestar para sus vecinos y vecinas.

## **1.- Introducción y líneas transversales de la propuesta.**

Cuando CCOO de la Comarca Sur propone a CCOO de Madrid la elaboración de una propuesta de desarrollo económico para Parla, no había en el horizonte ninguna propuesta de reactivación. Ni por parte de la Comunidad de Madrid, ni por parte del Ayuntamiento de Parla, existía intención alguna de hacer visible la situación del municipio y de las circunstancias por las que está atravesando su población. En ese contexto, es en el que se inician a finales del pasado año los trabajos de elaboración del diagnóstico y las propuestas derivadas del mismo.

El 23 de julio pasado, la Comunidad de Madrid, a través de su consejería de Economía y Hacienda, presenta públicamente a Ayuntamientos y Agentes Sociales su intención de elaborar un plan de reactivación de la zona Sur de Madrid, en la que además, introducen algunos municipios del Este y Oeste. En total 23 municipios.

Llegados a este punto, desde CCOO entendemos que, no sólo puede ayudar el trabajo realizado en Parla a intervenir en dicha localidad con propuestas concretas, sino que puede ser útil como anexo a las propuestas globales que desde aquí aportemos al Plan Sur de la Comunidad, como parte integrada del mismo.

La ciudad de Parla ha tenido una expansión vertiginosa en las últimas cuatro décadas, acelerada si cabe durante la última etapa expansiva de la economía española, que coincidió con una nueva burbuja inmobiliaria. Si bien es cierto que las carencias en financiación municipal son estructurales, derivadas de un injusto sistema de reparto de los fondos públicos entre administraciones, y que

esto ha supuesto una cierta dependencia de las corporaciones locales de la venta de suelo, hay que decir que no en todas las ciudades el grado de expansión ha sido igual.

Por otro lado, el nivel de posibles desequilibrios intraurbanos puede valorarse no sólo en función del crecimiento residencial, sino también de si éste ha sido compensado con la implantación de un tejido industrial y terciario que garantizase ingresos ordinarios suficientes para una prestación de servicios públicos viable a una población creciente, además de una oferta apreciable de empleo. En este sentido, hay que decir que, a diferencia de otros municipios cercanos, Parla ha tenido dificultades históricas para la implantación de tejido económico, lo que ha supuesto que la expansión residencial haya derivado en un mayor desequilibrio, tanto en términos territoriales como presupuestarios. Además, hay que considerar una oportunidad perdida el escaso desarrollo del PAU-5, principal apuesta económica del municipio, durante la etapa expansiva, viéndose ahora muy limitada la posibilidad de implantar empresas en un periodo de crisis. El resultado ha sido un crecimiento exponencial de población, y por lo tanto de necesidades de servicios, con una estructura económica que se ha mantenido en niveles muy bajos con dos consecuencias: una mayor vulnerabilidad de la población ante los efectos de la crisis y el paro, al no contar con oferta de empleo por ausencia de tejido económico; y una menor capacidad de la administración local para intervenir sobre esa vulnerabilidad por falta de recursos económicos una vez que deja de ingresarse por enajenación de terrenos.

Pero las dificultades objetivas para el desarrollo económico y sectorial, tanto derivadas de la crisis como de la propia situación de la ciudad de Parla, no



pueden impedir que se dé una respuesta desde quienes tienen la responsabilidad de garantizar los derechos fundamentales de la ciudadanía, que son los poderes públicos, entendiendo, además, que todas las administraciones deben implicarse en la medida de sus competencias, pues los vecinos de Parla también son ciudadanos de la Comunidad de Madrid y del Estado Español.

CCOO ha sido siempre muy crítico con el modelo de desarrollo de Parla, y ha expresado en numerosas ocasiones sus discrepancias con la gestión municipal. No obstante, una mejor o peor gestión no puede convertir a los vecinos de un municipio en vecinos de tercera, pues independientemente de la gestión del Gobierno Local, hay unas necesidades sociales que deben ser cubiertas, para lo que las administraciones de ámbito superior deben incorporarse como agentes activos. Hay que recordar que, con respecto al modelo de ciudad, que ha sido en el caso de Parla el gran culpable de su inviabilidad presupuestaria, ha habido un aval permanente y total por parte de la Comunidad Autónoma de Madrid, que ha aprobado los distintos planes urbanísticos, colaborando por lo tanto con el desastre.

Se trata, en definitiva, de dar una respuesta coordinada con la implicación de todas las administraciones, aportando recursos suficientes para atender la dura realidad social de uno de los municipios con población más vulnerable de España.

Cualquier propuesta de reactivación económica en Parla debe partir de la situación concreta del municipio en cuanto a la situación de empleabilidad de sus habitantes. El alto porcentaje de población en riesgo de exclusión social, los escasos niveles formativos, la situación de los jóvenes y mayores de más



de 45 años desempleados, es la realidad desde donde ofrecer propuestas que puedan suponer respuestas reales.

No cabe duda que muchos desempleados de Parla tendrán en el futuro serias dificultades para encontrar empleo (incluso en un cambio de ciclo económico), es decir, el desempleo es más que previsible que se cronifique, pues el mercado laboral no va a ofrecer salidas a estas personas. Por ello se hace necesario establecer una propuesta que, estimulada desde las administraciones públicas, y teniendo como cauce la economía social, permita generar empleo para los que de otro modo serían inempleables.

Desde otro lado cabe considerar que la combinación de diversos factores (cambio climático, precios de los derivados del petróleo, reordenación del transporte, incorporación de energías limpias, gestión responsable de residuos) requiere de la puesta en marcha de actividades económicas relacionadas con la gestión medioambiental que necesariamente crecerán y tomaran importancia.

Nuestra propuesta para Parla pretende combinar estas dos situaciones; de un lado una realidad social que requiere políticas de desarrollo activas e imaginativas y de otro, una necesaria actividad que crecerá en el futuro y que puede y debe servir de impulso a la economía social.

Se trata por tanto de proponer un proyecto que convierta a Parla en un núcleo activo prestador de servicios medioambientales para la zona sur de Madrid, priorizando en la economía social. Este enfoque dotaría al municipio de una propuesta singular y alternativa, además de realista y eficaz, tanto en su perspectiva económica como social y territorial.

La propuesta que presenta la Unión Comarcal Sur de CCOO de Madrid junto con la Unión Sindical de Madrid Región de CCOO, se apoya en tres principios fundamentales:

- ◆ No es posible esperar a los resultados electorales de 2015.
- ◆ Es urgente intervenir sobre la situación social de la población más vulnerable.
- ◆ Hay que asentar las bases para un modelo de crecimiento sostenible en términos económicos, sociales y ambientales.

En este sentido, la propuesta incluye medidas para lo urgente, con impacto en el corto plazo, muy ligadas a la protección social de las personas, y medidas de desarrollo económico, territorial y sectorial con un calado mayor en el modelo de ciudad.

Sobre esto último, en toda la propuesta aparecen como líneas transversales algunos criterios que detallamos a continuación:

### **1.1- La Administración Pública como protagonista en el desarrollo económico:**

El estrangulamiento del crédito y la escasez de inversión privada hacen de la administración pública un factor de dinamización económico imprescindible. No es posible esperar a que el sector de la construcción vuelva a resucitar económicamente al país como ha sucedido en crisis anteriores. No es previsible que lo haga y no sería conveniente volver a un modelo de desarrollo que ha causado la crisis más grave de las últimas décadas, y que explica por qué España tiene una crisis propia.

Por lo tanto, la administración pública tiene que jugar un papel protagonista, tanto garantizando la protección necesaria a las personas mientras continúe esta situación de excepción económica, como siendo un agente activo para la reactivación y el cambio de modelo.

### **1.2- Apuesta por la economía social:**

No confiamos en fórmulas individuales de promoción social. Necesitamos una solución para la clase trabajadora del municipio de Parla en su conjunto, a la que puedan ir incorporándose los vecinos en la medida que se vayan creando puestos de trabajo. Por eso, frente a fórmulas que enfatizan el emprendimiento individual, nosotros optamos por la cooperación y la solución colectiva de los problemas.

En ese sentido, la economía social ofrece ventajas y garantías que el emprendimiento no ofrece. En primer lugar, posibilidades para, a través de los pliegos de condiciones en la concesión de servicios municipales, incentivar a este tipo de fórmulas empresariales. En segundo lugar, la integración de un mayor número de trabajadores en cada solución empresarial. Además, un mayor reparto del beneficio generado en la empresa. Y en definitiva, una sinergia entre personas con el mismo problema que se encaminan hacia la misma solución.

## 2.- Parla: Diagnóstico de una ciudad desequilibrada

### 2.1.- Población y niveles de renta

Parla en Madrid



Intituto de Estadística - ICM

La ciudad de Parla, situada en el Sur Metropolitano, cuenta hoy con una población cercana a los 130.000 habitantes. Desde mediados de la década de los 60,

cuando apenas vivían 2.000 habitantes, ha experimentado un proceso continuo de crecimiento, si bien con picos destacados en los 60 y 70 y nuevamente en la primera década del siglo XXI, en pleno *boom* inmobiliario.

Es un municipio joven, con un 25% de la población menor de 20 años y un 60% menor de 40. Y destaca en los últimos años por el peso de la población inmigrante sobre el total, superior al 25% de la población censada de la ciudad.

Es una ciudad con niveles de rentas bajos, poco más de 12.000€ anuales per cápita, cerca de un 40% por debajo de la renta media regional, y 1.500€ por debajo de la renta media en la zona sur metropolitana. Este desajuste en los niveles de renta del Sur Metropolitano con respecto a la Región es una señal de identidad de la Comunidad de Madrid, cuyos niveles de segregación son considerablemente altos, lo que convierte a Parla en una ciudad "pobre" dentro de un área "pobre", sufriendo doblemente el impacto de los desequilibrios.

## **2.2.- Urbanismo, vivienda y desarrollo sectorial.**

En Parla hay 47.095 viviendas censadas, un 6% de las cuales están vacías (un porcentaje pequeño comparado con la media regional del 9.1%). Fruto del primer *boom* demográfico que experimentó Parla durante las décadas de 1960 y 1970, aproximadamente el 30% del parque residencial fue construido en este periodo, lo que supone que casi un tercio de lo edificado no se ajustó a la normativa sobre climatización de edificios de aprobación posterior. No obstante, en cuanto al estado de los edificios, apenas un 2% se encuentra en situación ruinoso, mala o regular.

El desarrollo urbanístico de las últimas décadas, basado en un modelo expansivo muy sujeto a la ampliación del parque residencial, ha causado graves desequilibrios, como veremos a continuación, además de una huella urbana considerable. Hoy Parla prácticamente ha agotado el suelo disponible en el término municipal en su planeamiento, llevando lo urbanizable hasta el límite de su capacidad. En concreto, con un 23,06% de suelo urbano, frente al 14,82 de la zona y el 10,02 de la región, Parla supera con creces la dimensión de la huella urbana de su entorno. Pero hay que añadir el 9,92% de suelo urbanizable del planeamiento anterior y las nuevas aportaciones de suelo urbanizable de su PGOU de 2010, con operaciones de tipo residencial para 25.000 nuevos vecinos en el sureste y en el norte.

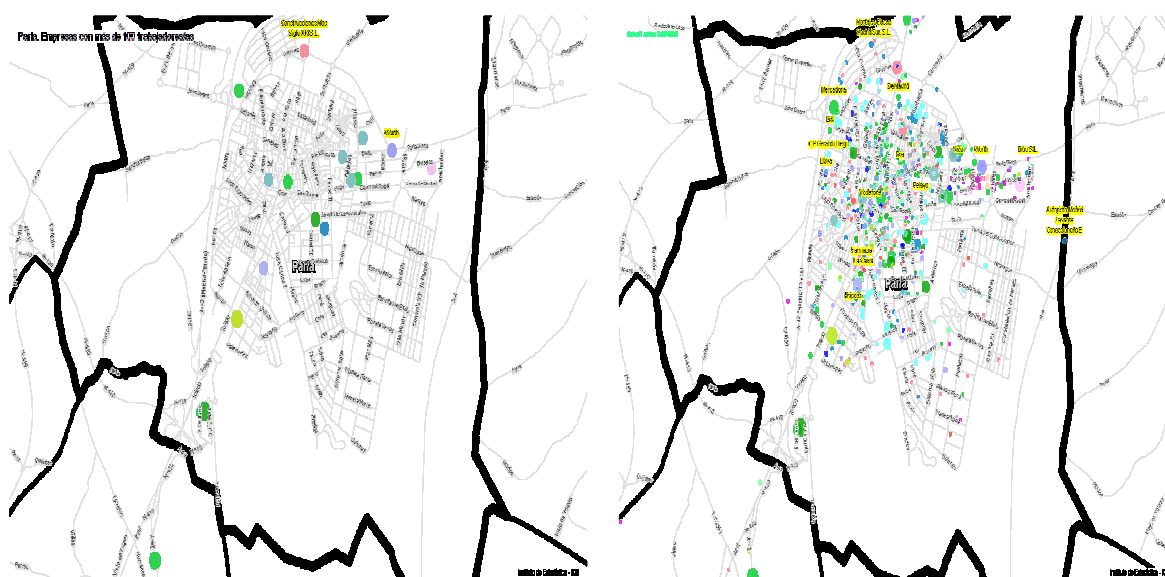


**Parla 2014. Imagen: Nomecalles, Instituto de Estadística de la CAM**

Es importante esta cuestión de cara a su impacto en el escaso desarrollo sectorial y económico del municipio así como en las oportunidades para el empleo perdidas por la ausencia de un tejido económico bien implantado en una ciudad sin apuesta sectorial clara, al menos desde su planeamiento urbanístico. Cerca del 70% de las unidades urbanas son de uso residencial, con apenas un 0,85% de tipo industrial. Comparado con la zona de referencia, el Área Metropolitana Sur, con un 63,83 en residencial y un 2,19 en industrial, vemos como en la apuesta de modelo de ciudad en el caso de Parla ha pesado de manera destacada el desarrollo residencial y terciario (4,29 frente a 4,26 en el área Metropolitana Sur de uso terciario). Y lo mismo ocurre si lo comparamos con datos de tipo regional. Hay un desequilibrio claro con respecto al peso que tiene el residencial frente al resto de usos, que tiende a perpetuar al municipio como ciudad dormitorio, y que en términos presupuestarios, dificulta la

obtención de ingresos corrientes para el Ayuntamiento derivados de actividades económicas con un alto nivel de facturación.

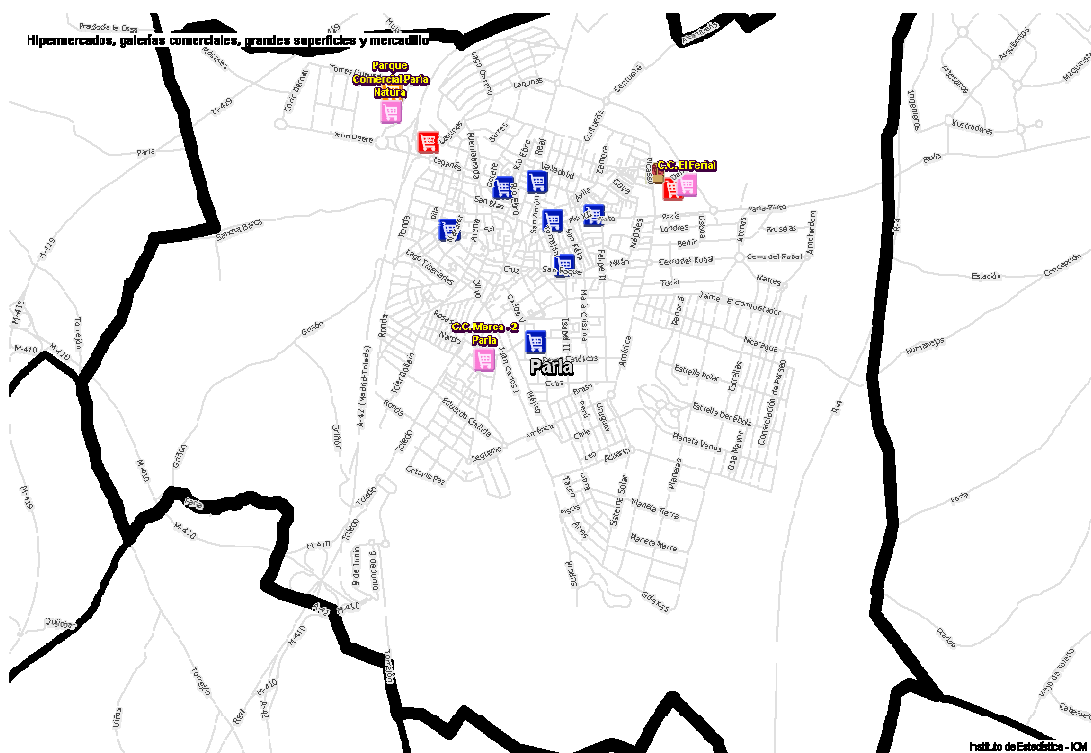
Otra cuestión relevante es la composición del tejido económico del municipio, con un predominio claro de la pequeña empresa. Como se aprecia en el mapa siguiente (izquierda), apenas existen empresas de más de 100 trabajadores y trabajadoras. Y destaca más aún la comparación sobre el total de empresas como puede apreciarse en el mapa de la derecha. Es importante destacar, además, como el nuevo distrito Parla Este apenas cuenta con tejido económico, un desequilibrio que veremos en la distribución de servicios de todo tipo.



**Parla. Empresas con más de 100 trabajadores/as (izquierda) y total de empresas (derecha).**



Su sector terciario es fundamentalmente pequeño, con apenas dos centros comerciales y 3 hipermercados. Cuenta, no obstante, con 7 galerías, cuyos niveles de ocupación son muy bajos, pero a la vez con un alto potencial por su implantación tradicional en la ciudad.



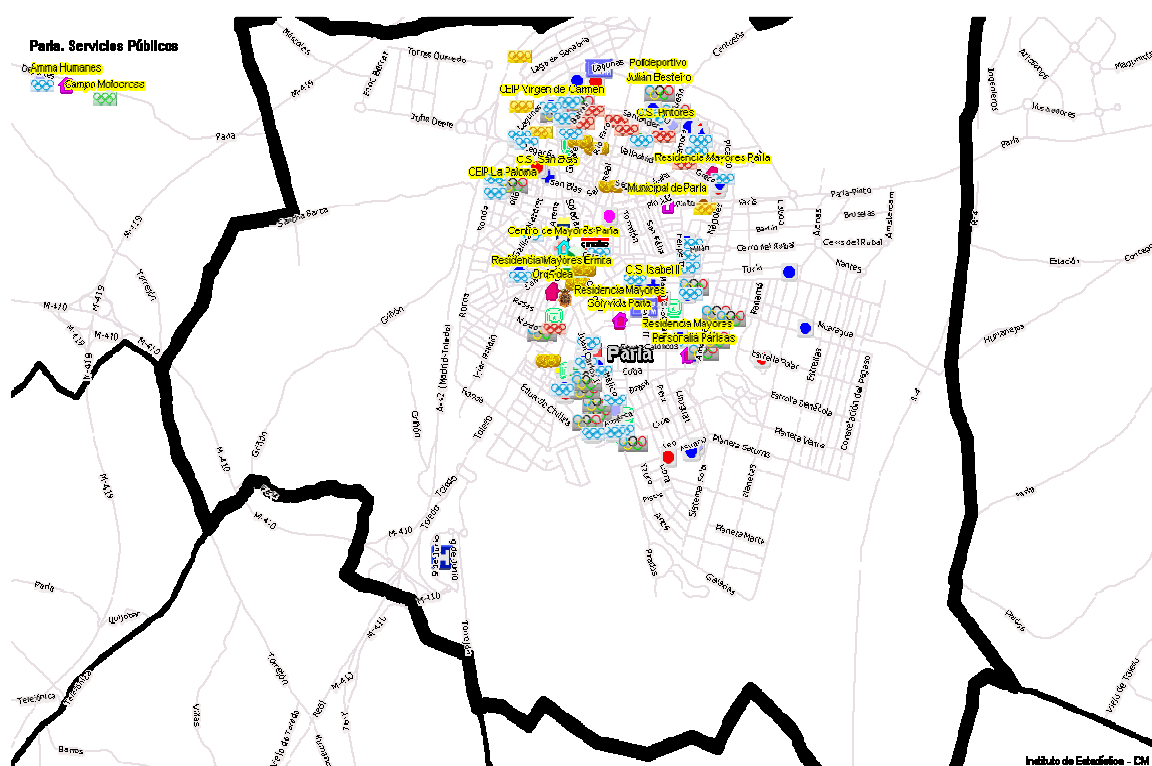
**Mapa hipermercados (rosa), galerías comerciales (azul), grandes superficies (naranja), mercadillo (marrón).**

Volvemos a ver la total ausencia de terciario de mediana y gran superficie en el barrio de Parla Este

Parla tiene, sin embargo, un potencial en el Oeste, con una cantidad de suelo considerable para actividades económicas, el PAU 5. Su falta de desarrollo durante la etapa de bonanza, a pesar de planificarse a finales de los 90, y

problemas probablemente achacables a la falta de acuerdos en la propia junta de compensación de los propietarios del suelo, lo mantienen hoy casi sin desarrollo. Es indiscutible que el futuro económico del municipio pasará por el PAU 5, aunque en plazos probablemente largos, por lo que será necesario sumar a las propuestas relativas a su desarrollo, otras de alcance menor pero con plazos más cortos.

### 2.3- Distribución y nivel de servicios públicos



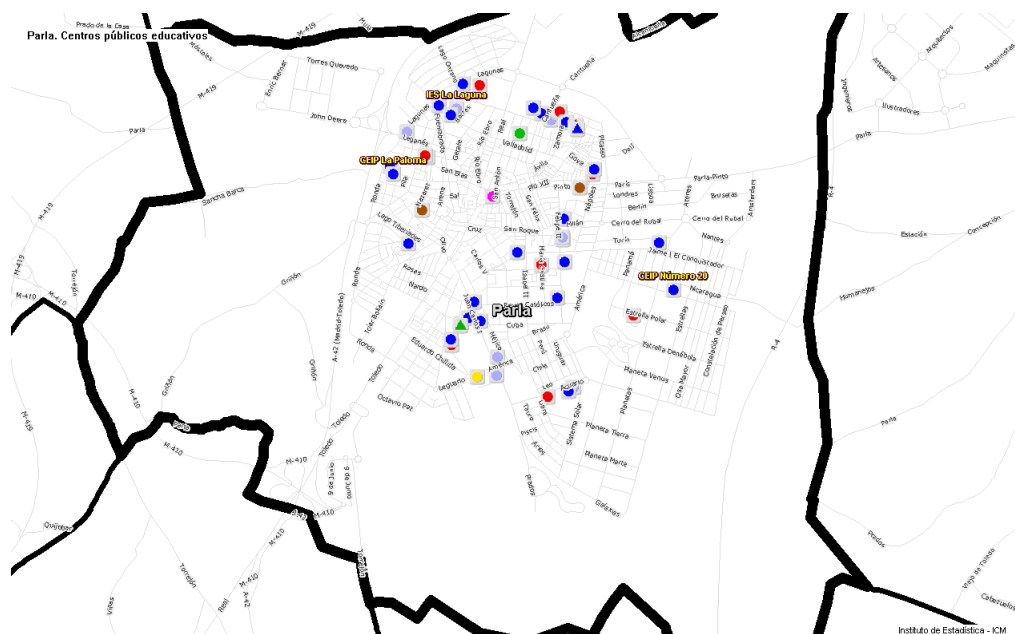
**Mapa Servicios Públicos. Fuente: Nomecalles, Instituto de Estadística de la CAM.**

En el mapa observamos la distribución de los servicios públicos con que cuenta el municipio, tanto educativos como sanitarios, deportivos, culturales, de servicios sociales, de seguridad ciudadana, etc. Lo interesante del mapa, que no permite por su tamaño extraer la localización de cada servicio específico, es

la total ausencia de implantación, una vez más, en el Este, a pesar de suponer un tercio del tejido urbano. Esta distribución desequilibrada es consecuencia de un modelo de ciudad, pero es a su vez causa de los grandes desequilibrios de la misma. Un modelo expansivo y basado en el aumento desmedido de la población conlleva intrínsecamente el desequilibrio, como ha ocurrido en términos regionales, porque asigna un valor al suelo de tipo residencial que tiende a expandirlo hasta el límite de lo posible en detrimento de usos más "pobres" como el industrial o el dotacional.



Por otro lado, hay que decir que el nivel de servicios de Parla es relativamente alto, lo que sin duda ha sido un acierto en la gestión municipal que, desde luego ha tenido consecuencias en el presupuesto con el aumento de la población demandante de servicios, pero que es irrenunciable para cualquier ciudad democrática por ser la vía de acceso de gran parte de la ciudadanía a sus derechos fundamentales.



### **3.- Propuesta de CCOO para el desarrollo económico y sectorial de la ciudad de Parla.**

#### **Rehabilitación**

En Parla hay 6.764 edificios y 47.326 inmuebles, según los últimos datos del INE, actualizados en 2011. De ellos, 1994 edificios han sido construidos entre 1960 y 1980, por lo que son anteriores a la aprobación de la Norma Básica de la Edificación sobre Condiciones Térmicas de los Edificios, y forman parte ya del periodo del *boom* inmobiliario español que arranca en la década de los 60, momento en el que se abandonan técnicas de arquitectura más vernáculas, y que por lo tanto tenían en cuenta en mayor medida las condiciones climáticas del entorno. Sólo atendiendo a este criterio, podríamos hablar de la necesidad de intervenir para la rehabilitación de cerca del 30% del parque de edificios con fines de mejora de la eficiencia energética.

Pero si al criterio anterior añadimos criterios de conservación por estado de los edificios, habría que añadir la de aquellos que, no encontrándose en este rango temporal, se encuentran en estado ruinoso, malo o deficiente, que alcanzan los 27.

Tenemos, pues, un buen principio para la generación de actividad económica a través de la rehabilitación, que permitiría dinamizar un sector de la construcción muy tocado por la crisis y que en Parla aglutina al mayor número de población en paro. Pero además, derivándolo hacia un modelo más sostenible que la construcción de viviendas nuevas, que en el caso de Parla es una vía muerta, tanto por el escaso suelo disponible para residencial, como por las dificultades

económicas del Ayuntamiento para prestar servicios a una población mayor que la actual.

El Ayuntamiento complementará el Plan de Rehabilitación con un plan específico de formación profesional para el reciclaje de los parados de la construcción, de manera que puedan adaptarse profesionalmente a la nueva demanda derivada del plan.

Se dará prioridad a la constitución de empresas de economía social por parte de los parados, mediante un sistema de avales al crédito o la concesión de microcréditos negociados o prestados por el ayuntamiento, que serían devueltos a medida que las empresas vayan recibiendo ingresos por el cobro de las obras de rehabilitación.

En la propuesta de rehabilitación se planificará mediante un sistema de prioridades que debe incluir las necesidades y el perfil de población que ocupa las viviendas, además de un cruce entre el año de edificación y el estado del edificio.

El plan contará con un diagnóstico y una propuesta específica para la rehabilitación con criterios de eficiencia energética de los edificios municipales.

### **Instalación de calderas de biomasa**

Existen comunidades de vecinos en Parla que todavía conservan sistemas de calefacción central mediante calderas de gasoil. Esto abre una oportunidad para su sustitución por otro tipo de calderas más eficientes, que tras una inversión inicial, produjesen ahorro en la factura además de tener un efecto medioambiental positivo. Y puede ligarse a otra de las medidas relativa a la

implantación de un gran Centro Logístico y de Comercialización de Biomasa en Parla.

### **Centros Logísticos y de Comercialización de Biomasa**

Si bien Parla no se encuentra cerca del recurso natural para la elaboración de biomasa, tiene una posición peculiarmente acertada para su distribución en el sur, entendiendo este área geográfica en sentido amplio: incluyendo gran parte del Este y Oeste de la región.

### **Planta de compostaje, agricultura y comercio local**

Se trataría de una reserva de suelo para actividades agrícolas de tipo intensivo, para abastecer al comercio local dentro de un proyecto local de dinamización del comercio del municipio. De este modo, le damos un plus de calidad al pequeño comercio mediante un producto autóctono.

Lo anterior liga con la introducción de una planta de compostaje que, a su vez, abastezca a las empresas agrícolas con un compostaje de calidad. Lógicamente, tanto la planta como las empresas agrícolas pueden dar servicio a la actividad agrícola de otras áreas de Madrid.

Deberá priorizarse la constitución de empresas de economía social por parte de las personas en situación de desempleo del municipio mediante microcréditos avalados o prestados directamente por el Ayuntamiento a bajo interés, además de ofrecer unas buenas condiciones de acceso al suelo, y disponibilidad del mismo.



## **Industrialización**

Es necesaria la implicación de la corporación local para la activación de suelo industrial, con infraestructuras y accesos que hagan atractiva la implantación de empresas industriales en Parla.

La promoción de inversiones productivas, abaratando el suelo, e incluso, cediendo terrenos municipales para ello, sería una vía de acceso para la creación de empleo, sostenido en el tiempo y de calidad, además de una fuente de ingresos ordinarios mediante el pago de impuestos.

La cercanía de EADS-Airbus, puede facilitar la implantación de empresas que den servicio a la misma, como proveedores de determinados productos auxiliares a la propia industria.

El Sur de la Comunidad y sobre todo Getafe, tiene una gran industria consolidada, por lo que parece raro que no se haya aprovechado esa sinergia para la creación de empleo alrededor de ella, salvo por la apuesta decidida de los diferentes gobiernos locales, a favor del pelotazo inmobiliario. Estamos en plazo para intentar hacer las cosas de otra manera por lo que planteamos, además, se forme a las personas paradas de la ciudad en oficios industriales que faciliten el acceso a este tipo de actividad.

La formación a una población joven con un índice de fracaso escolar tan importante, es más necesaria que cualquier otra cosa, si además la dirigimos a actividades que puedan generar empleo tanto mejor. Hablamos de jóvenes que dejaron los estudios para tener una independencia económica basada en trabajos bien pagados, pero con una precariedad alarmante como se ha visto, al ser los primeros en caer con la explosión de la burbuja inmobiliaria.

Si somos capaces de atraer empresas industriales o servindustriales, también lo seremos de generar empleo estable. Otra política es posible y hay alternativas.

### **Gestión de residuos**

Para cubrir la necesidad de materia prima para la fabricación del compostaje, Parla debería negociar, cuando se mancomune la gestión de los residuos sólidos, la gestión de dichos residuos. La gestión tiene que implantar un sistema de separado de basura orgánica, a partir del cual, discriminar los elementos orgánicos que pueden ser útiles para la fabricación del compostaje y para su uso como biomasa.

Algunos elementos cuya gestión es posible:

- Textil
- Aparatos eléctricos y electrónicos
- Material de construcción y demolición
- Aceites usados
- Puntos limpios

### **Plan de dinamización del comercio local y revitalización de Galerías Comerciales**

Para la revitalización del pequeño comercio local hay que ir más allá del apoyo puntual alrededor de ferias o similares. Esto no quita que deban seguir realizándose tales eventos, pero es necesaria una campaña sostenida, con

apoyos desde la Corporación Local allí donde los comerciantes detecten sus necesidades.

El ayuntamiento facilitará la difusión del pequeño comercio mediante un precio especial para el uso de los “mupis” publicitarios.

Además, se facilitarán microcréditos para tareas de rehabilitación y reforma de las instalaciones comerciales a bajo interés.

Por otro lado, es necesario un esfuerzo específico sobre las galerías comerciales que hoy sobreviven a duras penas. El Ayuntamiento puede facilitar espacios de difusión además de implementar una campaña de información específica.

Igualmente puede facilitar microcréditos para trabajos de rehabilitación y modernización de estas galerías, en muchos casos ciertamente envejecidas. Estas obras de rehabilitación deben ser incentivadas como parte del programa de revitalización.

Y tanto en el pequeño comercio independiente como en el ubicado en galerías comerciales, la conexión con las empresas agrícolas implantadas en el municipio será fundamental para añadir un plus de competitividad frente a las grandes superficies mediante la venta de producto autóctono.

### **Comedores escolares, extraescolares y atención de situaciones de emergencia social**

Con la implantación de la jornada intensiva en la mayoría de centros del municipio y la retirada de las becas por parte de la Comunidad de Madrid, el sector de los comedores escolares ha recibido un duro golpe, destruyéndose

una buena cantidad de empleo y dejando sin cobertura a cientos de familias que necesitan de este servicio para conciliar su vida laboral con la vida familiar, y en muchos casos, para asegurar una alimentación adecuada de la infancia.

Por otro lado, los comedores escolares son espacios totalmente equipados para la atención de personas en situación de emergencia alimentaria, al disponer de cocina, comedor y personal cualificado para el manipulado de alimentos y la atención a las personas. El Ayuntamiento podría convenir con las empresas adjudicatarias de estos servicios la apertura fuera del horario escolar para, a través de derivaciones de los Servicios Sociales municipales, atender a determinada población adulta por un precio similar al de atención a los escolares, y mediante un sistema de becas para aquellos cuya economía impida el pago de dicha cuota. De este modo, las empresas compensan la caída de usuarios y el Ayuntamiento se permite atender una parte del problema de falta de recursos alimentarios de la población.

Se priorizará, además, para la concesión de actividades extraescolares, a las empresas que ya tengan concedidos los servicios de comedor, para asegurar una cierta continuidad y calidad en un empleo que, limitado al servicio de comedor, es precario por su escaso número de horas de trabajo, lo que conlleva unos ingresos mínimos para las plantillas. Y en este sentido, si bien es cierto que son los centros los que deciden la empresa a la que conceden uno y otro servicio, desde el Ayuntamiento se implantará un sistema de incentivos para que los centros educativos opten por empresas de economía social, además de fomentar la prioridad de estas también para las actividades extraescolares. El sistema de incentivos puede pasar por facilidades para el

acceso a actividades lúdicas municipales, subvención a proyectos con un baremo de puntos al que añadir el anterior criterio, etc.

### **Atención a la dependencia**

Parla es un municipio joven, con una media de edad que apenas supera los 34 años y una gran población infantil. Y al ser un municipio antiguo, con una larga historia y un desarrollo muy acelerado en las últimas décadas, conserva todavía núcleos de población mayor que, si bien ocupan poco espacio relativo sobre la población total, no son una cantidad despreciable. Estos dos perfiles de población (infancia y tercera edad), además de otras personas con algún tipo de necesidad especial relativa a la dependencia (discapacidad, por ejemplo), hace de la atención a la dependencia una importante tarea de cobertura de necesidades, pero también de oportunidades de empleo.

El Ayuntamiento facilitará la creación de empresas de economía social para la expansión de los servicios de atención a la dependencia hasta el máximo de cobertura posible, mediante la concesión de microcréditos o de avales al crédito mediando con las entidades bancarias. Además, será el propio Consistorio el que planifique mediante un programa específico la ampliación progresiva de dichos servicios, en un proyecto que debe aspirar a dar una cobertura total a la demanda de atención en un plazo de cinco años.

### **Plan de infancia y juventud**

Con una población eminentemente joven en el municipio, y unas características tan problemáticas en términos de fracaso escolar, falta de formación para el empleo y escasez de alternativas para el ocio o la intervención social, se hace imprescindible planificar una actuación específica sobre este colectivo.

Del mismo modo que en propuestas anteriores, con la cobertura de una necesidad estaríamos creando empleo, además de fomentar el reciclaje profesional y la salida laboral de personas previamente formadas mediante las facilidades para la economía social.

### **Eco-servicios a empresas**

Si bien en este momento, ante la falta de apuesta industrial de la Comunidad de Madrid, es difícil pensar en la implantación de grandes empresas de tipo industrial en el municipio, para una propuesta que tuviese visos de realidad en el corto plazo, es posible explorar la concesión de servicios a empresas ya implantadas en el sur de Madrid.

En este sentido, Parla puede hacer una apuesta por la prestación de servicios de tipo medioambiental, como la gestión de los residuos o la generación de energía, instalación y mantenimiento de equipos como calderas de biomasa, paneles solares y otros. Tras un proceso de reciclaje formativo para trabajadores provenientes del sector de la construcción, no sería difícil tener un buen yacimiento de mano de obra cualificada que pudiera ser empleada en esta apuesta sectorial. Además de potenciar la reactivación del sector de la construcción, lo haríamos encaminando la economía de Parla hacia una dinámica más sostenible que la construcción de vivienda nueva, donde no hay futuro para una ciudad que prácticamente ha agotado el suelo disponible y no tiene estructura económica para ingresar lo necesario para la prestación de servicios a más población de la que hoy tiene.

## 4.- Formación

Parla ha sido un municipio que históricamente ha arrastrado grandes problemas de tipo formativo. Con una tasa de universitarios de las más bajas de la región, y unos niveles de abandono escolar temprano muy elevados, sólo un mercado laboral muy ligado a la construcción y los servicios, con pocas exigencias formativas, pudo en el periodo expansivo previo a la crisis absorber la oferta de mano de obra. Pero con el batacazo en el sector de la construcción y la contracción del consumo y las consecuencias sobre el sector servicios, gran parte de esos empleos han sido destruidos.

La realidad es que a mes de Marzo de 2014, aproximadamente el 80% de las personas desempleadas en Parla no superan el nivel de graduado escolar o equivalente, lo que supone una clara limitación para su reincorporación al mercado laboral. En concreto, de los 15.984 parados y paradas, 549 son trabajadores sin estudios, 1.415 tienen estudios primarios incompletos, 1.447 sólo tienen estudios primarios, 4.297 tienen la primera etapa de educación secundaria sin título de graduado escolar o equivalente y 4.760 tienen la primera etapa con título de graduado o equivalente. En total, 12.468 sobre 15.984, según datos estadísticos del Observatorio Regional de Empleo y Formación de la Comunidad de Madrid.

Parece obvio que cualquier propuesta de desarrollo económico y sectorial en Parla pasa por elevar los niveles formativos y adecuarlos a los sectores de actividad que se propone dinamizar. Por eso, acompañamos con un dossier de certificaciones para las distintas propuestas sectoriales, a modo de catálogo para la formación.



## **Rehabilitación de viviendas y adaptación a la eficiencia energética**

Pintor, solador-alicatador, fabricas de albañilería, pintura decorativa en construcción, cubiertas inclinadas, operaciones auxiliares de albañilería de fábricas y cubiertas, operaciones auxiliares de acabados rígidos y urbanización. Revestimientos con pastas y morteros en construcción, pavimentos y albañilería de urbanización, revestimientos con piezas rígidas por adherencia en construcción, pintura industrial en construcción, levantamientos y replanteos, armaduras pasivas para hormigón, enconfrados, ferrallas, operaciones de hormigón, fontanería, montaje de andamios tubulares, instalación de placas de yeso laminado y falsos techos, impermeabilización mediante membranas formadas con láminas, instalación de sistemas técnicos de pavimentos empanelados y mamparas, operaciones básicas de revestimientos ligeros en construcción, escayolista, operador de maquinaria de excavación, representación de proyectos de edificación, control de proyectos de obras de construcción, control de ejecución de obras de edificación, representación proyectos de obra civil.

Eficiencia energética de edificios, eficiencia energética en instalaciones de calefacción y ACS en los edificios, eficiencia energética en las instalaciones de climatización en los edificios, eficiencia energética en las instalaciones de iluminación interior y alumbrado exterior, mantenimiento y mejora de las instalaciones en los edificios, edificación y eficiencia energética en los edificios, calificación energética de los edificios, programas informáticos en eficiencia energética en edificios, instalaciones eficientes de suministro de agua y saneamiento en edificios, mantenimiento eficiente de las instalaciones de

suministro de agua y saneamiento en edificios, determinación del potencial solar, necesidades energéticas y propuestas de instalaciones solares.

Instalación y mantenimiento de ascensores y otros equipos fijos de elevación y transporte, montaje y mantenimiento de instalaciones calóricas, desarrollo de proyectos de instalaciones, manutención de elevación y transporte.

### Dependencia

Atención sociosanitaria a personas dependientes en instituciones sociales, atención sociosanitaria a personas en el domicilio, gestión de llamadas de teleasistencia.

### Logística

Auxiliares de almacén, tráfico de viajeros por carretera, Gestión comercial y financiera del transporte por carretera, organización y gestión de almacenes, gestión y control del aprovisionamiento, organización del transporte y la distribución.

### Gestión de residuos

Gestión de residuos urbanos e industriales, Gestión ambiental, control y protección del medio natural, interpretación y educación ambiental, gestión de servicios para el control de organismos nocivos.

### Agricultura

Cultivo de herbáceos, horticultura y fruticultura, floricultura, actividades auxiliares en viveros, jardines y centros de jardinería, instalación y mantenimiento de jardines y zonas verdes.

## 5.- Financiación de la propuesta

Fondos europeos: FEDER, FEADER, FSE y RISS3

Fondos Estatales: a través de la recientemente aprobada Ley de Rehabilitación, regeneración y renovación urbanas.

Fondos Regionales: PRISMA, creación de un fondo específico para Ayuntamientos con problemas económicos. Becas comedor.

Fondos municipales: microcréditos, avales intermediación con entidades financieras.

Plan Activa Sur-Suroeste